



משטרת ישראל
אגף המבצעים



נוהל זה הינו נוסח חלקי שהותר לעיין על פי חוק חופש המידע

פרק: מבצעים וחירום	תת-פרק: הפס"ד	מספר: 221.111.06

נהלי אג"מ

שם: נוהל סגירת מוסדות ציבוריים בהפס"ד
--

תאריך פרסום: 30/07/2020
תאריך תחילה: 11/03/2018
תאריך ביטול:
נוסח: 1

נוהל זה תקף עד הודעה אחרת

1. תקציר

א. **מהות הנוהל** – נוהל זה עוסק המצב קיצון בו המשטרה רואה כצורך מבצעי סגירה של מתקן או מוסד ממשלתי או תחנת משטרה כחלק מהיערכותה להפס"ד או בזמן אירוע. בשל שסגירת מוסד ממשלתי או מתקן חיוני כתוצאה מהפס"ד מהווה פגיעה בשלטון החוק ובסמלי ריבונות המדינה ואף עלול ליצור פגיעה מהותית בתפקודה, נקבעה מדיניות שבה המשטרה תמנע ככל הניתן מסגירת מתקנים ומוסדות חיוניים ובייחוד תחנות משטרה בשל אירועי הפס"ד.

ב. **המצבים המבצעים :**

(1) החלטה על צמצום פעילות או סגירה כפעילות מקדימה ומונעת.

(2) החלטה מבצעית כתוצאה מאיום ישיר במהלך הפס"ד.

ג. **רעיון עיקרי** – כוחות המשטרה יפעלו על מנת למנוע ככל הניתן סגירתו של מתקן חיוני או מוסד סמלי של המדינה ובלבד שיוכלו שהמשך פעילותו של המוסד לא תוביל להסלמה חמורה או לפגיעה בחיי אדם

ד. **השיקולים העיקריים לקביעת הנוהל** - מצד אחד ערכים של שלטון החוק, סמלי ריבונות של מדינת ישראל, כבודה ומעמדה של מ"י, כוח הרתעה של מ"י ומאידך שמירת חיי אדם, פעילות המשטרה ב"יום שאחרי", מניעת הסלמה.

ה. **אחריות מקצועית לנוהל** - ר' תחום תכנון מבצעי מב"צ.

2. מטרת הנוהל

"להגדיר את מדיניות סגירת מוסדות ציבור ותחנות משטרה בעת אירוע בשל סכנה לשהים בהם ולקבוע את הסמכות ודרך לסגירתן"

3. מושגים

- א. **מתקן משטרה** - כל מקום או מתקן אשר מתנהלת בו פעילות משטרתית או הקשורה למשטרה לרבות מש"ק, נקודות משטרה ניידות, סדנאות וכיו"ב.
- ב. **מוסדות שלטון וציבור** - כל מוסד ממשלתי או ציבורי הנותן שירותים כאלה ואחרים לאוכלוסייה או נחוץ לשם קיום שגרת החיים הרגילה (כגון: משרדי ממשלה, רשויות מקומיות, מתקני תשתית, תקשורת ואנרגיה וכד'), ומונחה לאבטחה פיזית וחמושה ע"י מ"י, עפ"י "החוק להסדרת הביטחון במוסדות ציבוריים" - 1998.
- ג. **מוסד שלטון/ ציבור חיוני** - מוסד שלטון/ציבור אשר הוגדר כחיוני והפסקת פעילותו תעשה רק במקרים חריגים ביותר (כגון: בתי חולים, מתקני חשמל, מים, גז וכד') ומונחה לאבטחה פיזית וחמושה ע"י מ"י, עפ"י "החוק להסדרת הביטחון במוסדות ציבוריים" - 1998.
- ד. **סגירת מתקן – נמחק-חשש לגילוי שיטות**

4. השיטה לביצוע

- א. **שיטה כללית** – קביעת רמת פעילות המתקן **נמחק- חשש לגילוי שיטות ופגיעה בתפקודה התקין של המשטרה.**
- ב. **רמות אבטחה**
- 1) **נמחק- חשש לגילוי שיטות.**
- ג. **שליטה**

1) **סמכות סגירת מוסדות ציבור ותחנות משטרה**

מצבי מבצעים	רמה א'	רמה ב'	רמה ג'
כפעילות מניעה מקדימה	מפקד תחנה	מפקד מחוז	מפקד"ל
בעת אירוע והתפתחות איום	מפקד תחנה	מפקד מחוז	מפקד מחוז

- 2) למנהל מתקן החיוני (מלבד תחנות משטרה) הסמכות הפנימית להחמיר ברמת האבטחה על קביעת המשטרה.
- 3) **דיווח** - כל חלטה על פינוי וביצוע פינוי ידווח למחלקת מבצעים ולחטיבת האבטחה באחריות קצין אג"מ מחוז.

5. מדניות המפכ"ל

א. ככלל, לא יסגרו מוסדות ציבור/שלטון ומתקני תשתית בעקבות איומי הפס"ד אלא אם :

(1) קיים איום ממשי לפגיעה במוסד או בעובדיו ומבקריהו, והחרפת מצב מהמשך פועלו במקום.

(2) קיים איום ממשי לתקיפת המוסד באופן אשר יצור סיכון חיים ואין באפשרות המוסד להתגונן ברמה הדרושה.

ב. ככלל, לא יסגרו מתקנים משטריים בעקבות איומי הפס"ד אלא אם יתקיימו התנאים הבאים :

(1) קיים איום ממשי לפגיעה במתקן והחרפת מצב מהמשך פועלו במקום.

(2) קיים איום ממשי לתקיפת המתקן באופן אשר יצור סיכון חיים וללא יכולת מבצעית מתאימה להתגונן מבלי להשתמש באמצעים קטלניים/פגיעה בחיי אדם.

(3) התקבלה החלטה על צרכים/אילוצים מבצעיים הכרחיים המחייבים פינוי המתקן באופן מיידי.

ג. אם הוחלט על סגירת מתקנים יהיה זה לזמן המינימאלי החיוני להשבת הסדר על כנו ולהסרת האיום המיידי.

6. השיקולים המבצעיים לסגירת מתקן

א. שיקולים בהערכת המצב :

(1) מידת האיום והנסיבות לתקיפת מוסדות ציבור ומתקני משטרה.

(2) יכולת מערך האבטחה של המוסד/המתקן להתגונן.

(3) יכולת מתן סיוע חיצוני ותגבור.

(4) הסיכון להחמרת מצב.

(5) מידת הנחיצות והחיוניות האסטרטגית של המוסד/מתקן להמשך תפקוד תקין של המדינה, ומתן שירותים לאוכלוסייה באזור.

ב. סוג המתקן :

(1) ישנה חשיבות להבחנה בין מוסד ציבורי מרכזי/ חיוני בעל חשיבות גבוהה כגון בית חולים או תחנת כיבוי אש לבין מוסד ציבורי משני בחשיבותו מבחינת שירות לציבור וחיי אדם, עפ"י נהל מחלקת אבטחה "רמות אבטחה למתקן".

(2) כנ"ל גם לגבי מתקני משטרה - אין דומה מבחינה ערכית ומבצעית סגירת מטה מחוז לסגירת מש"ק.

ג. עיתוי ומשך סגירת המתקן - עיתוי ומשך סגירת מוסד ציבורי/מתקן משטרה יקבעו לפני התפתחות האירועים, צפי המודיעין הקיים ועפ"י הערכת מצב.

7. רמה המבצעית המחויבת לנוהל

א. **ברמת המחוז :**

(1) כל מחוז ימפה את מתקניו עפ"י חשיבותם, חיוניותם, יכולת ההגנה עליהם והמשמעות לסגירתם בשע"ח, ובכללם מתקני חומ"ס, מוסדות ציבור ושלטון, ואחרים שאינם מונחים, ועלולים לעמוד במצב דומה.

(2) נמחק- שיבוש ניהולה התקין של המשטרה

(3) נמחק- חשש לגילוי שיטות.

ב. **ברמת המתקן :**

(1) הממונה על הביטחון במוסד יחלק את מתקניו לרמות בהתאם לנוהל מחלקת אבטחה "רמות אבטחה למתקן".

(2) הממונה על הביטחון יכתוב פק"מ פינוי לכל מתקן, ויעבירו לאישור קצין אבטחה מחוזי ומחלקת אבטחה, **נמחק חשש לגילוי שיטות**

8. הטמעה והדרכה

א. אחת לשנה יבצע המחוז כנס לאחראי אבטחה וריענון פקודת הפינוי.

ב. אחת לשנה יבצע המחוז בדיקה לתוכנית הפינוי של כלל המתקנים החיוניים בגזרתו.

9. בקרה

א. מיפוי וסיווג המתקנים החיוניים.

ב. הימצאות תוכניות עדכניות ומאושרות לפינוי ולסגירת המתקנים.

ג. בצוע רענון לאחראי אבטחה במתקנים.

ד. ריכוז סיכומים ולקחים מהפעלות קודמות.